

INSTRUCCIONS INTERNES DE L'EMPRESA MUNICIPAL CORESSA QUE REGULEN ELS PROCESOS DE CONTRACTACIÓ ADAPTADES AL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC, "REAL DECRETO LEGISLATIVO 3/2011, DE 14 DE NOVIEMBRE"

ÍNDEX:

INTRODUCCIÓ

CAPITULO Iº.- DISPOSICIONS GENERALS

Article 1.- Finalitat de la Instrucció

Article 2.- Àmbit d'aplicació

Article 3.- Confidencialitat de la informació

CAPITULO IIº.- PROCEDIMENTS D'ADJUDICACIÓ

Article 4.- Tipus de Procediments de contractació

Article 5.- Contractes Menors

Article 6.- Procediment negociat sense publicitat

6.1. Altres supòsits de Procediment negociat

Article 7.- Procediment negociat amb publicitat

Article 8.- Procediment obert

8.1. Presentació d'ofertes

Article 9.- Procediment restringit

Article 10.- Altres procediments: Diàleg competitiu

10.1. Concursos de projectes

Article 11.- Disposicions comuns

11.1 Dades que ha de contenir l'anunci o invitació. Presentació d'ofertes i sol·licituds

11.2 Característiques que han de contenir les propostes

11.3 Documentació que hauran d'incloure les ofertes i sol·licituds

11.4 Variants en ofertes i sol·licituds

11.5 Plecs de contractació

11.6 Òrgans de contractació

CAPITULO IIIº.- VALORACIÓ DE LES PROPOSICIONS

Article 12.- Criteris de valoració

Article 13.- Valoració específica

Article 14.- Proposta d'adjudicació i contractació

Article 15.- Entrada en vigor aplicació i publicació

INTRODUCCIÓ

El “Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de Noviembre” en virtut del qual s’aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant TRLCSP) és d’aplicació a tots els subjectes del Sector Públic, diferenciant el nivell de sometiment i distingeix, a efectes de dita llei, entre Sector Públic, Administració Pública i Poder Adjudicador.

Les Societats Mercantils en les que la participació de les administracions sigui superior al 50% de l’activitat, o nomeni a més de la meitat dels membres del seu òrgan d’administració, se’ls considera **Sector Públic i Poder Adjudicador**, però no Administració Pública, i per tant s’aplica la llei TRLCSP, encara que de forma menys plena.

La llei regula separadament la fase de Preparació del Contracte (Llibre II) i la fase de Selecció del Contractista i adjudicació del Contracte (Llibre III).

Distingint, a la seva vegada, en cada una de dites fases l’aplicació plena de la mateixa per l’Administració Pública de l’aplicació menys plena per la resta del Sector Públic.

El TRLCSP estableix, en els articles 189 a 191, les normes aplicables als poders adjudicadors que no tinguin el caràcter d’Administracions públiques, per l’adjudicació dels contractes entre les que s’inclou l’obligació dels òrgans competents de les referides entitats d’aprovar unes instruccions d’obligat compliment, en l’àmbit intern dels mateixos, que regulin els procediments de contractació.

Per tot l’exposat, s’aprova les presents **INSTRUCCIONS INTERNES DE L’EMPRESA MUNICIPAL CORESSA QUE REGULEN ELS PROCESOS DE CONTRACTACIÓ ADAPTADES AL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC, “REAL DECRETO LEGISLATIVO 3/2011, DE 14 DE NOVIEMBRE”**

Les societats mercantils estan recollides en l’article 3.3 de TRLCSP i tenen la consideració de poders adjudicadors, i segons el previst a l’article 191 b) de la llei, han d’aprovar unes instruccions d’obligat compliment que regulin els procediments de contractació garantint els principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació; el contracte s’adjudicarà a qui presenti l’oferta econòmica més avantatjosa.

Aquestes instruccions estaran a disposició de tots els interessats i hauran d’esser publicades al Perfil del contractant, en el Portal de transparència de CORESSA (www.coressa.cat)

CAPITULO I.- DISPOSICIONS GENERALS

Article 1.- Finalitat de la Instrucció

1.- És establir el sistema General de contractació de la societat com “poder Adjudicador” i regular els procediments de contractació en els supòsits que no estan sotmesos a la contractació harmonitzada. Aquests processos de contractació hauran de regir-se pels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació i que el contracte sigui adjudicatari qui presenti l’oferta econòmicament més avantatjosa.

2.- Aquestes instruccions es posaran a disposició de tots els interessats en participar en els procediments d’adjudicació dels contractes, i es publicaran al Perfil del contractant de CORESSA.

Article 2.- Àmbit d’aplicació

La present instrucció s’aplicarà a la selecció del contractista i l’adjudicació dels contractes que no estan sotmesos a regulació harmonitzada en els contractes d’obra, de serveis i subministrament.

Els contractes no subjectes a contractació harmonitzada es subjecten a les disposicions següents:

Article 139: Principis d’igualtat i transparència.

Article 140: Confidencialitat.

Article 145: Proposicions dels interessats.

Article 147: Admissibilitat de variants o millores.

Article 148: Subhasta electrònica.

Article 149: Successió en el procediment.

En els contractes superiors a 50.000 euros (sense IVA) cal informar sobre les condicions de subrogació en els contractes de treball.

Article.3.- Confidencialitat de la informació

1.- No es divulgarà la informació facilitada pels empresaris que aquestes hagin designat com confidencial, i els aspectes que es puguin considerar confidencials en les ofertes.

2.- El contractista haurà de respectar el caràcter confidencial de la informació a la que tingui accés amb ocasió de l’execució del contracte. Aquesta obligació es mantindrà durant un termini d’1 any des del coneixement de la informació, excepte els plecs que estableixin un termini més ampli.

CAPITOL II.- PROCEDIMENTS D'ADJUDICACIÓ

Article 4.- Tipus de Procediments de contractació

1.- La contractació no subjecte a regulació harmonitzada es portarà a terme mitjançant algun d'aquests procediments:

- Contractes menors.
- Procediment negociat sense publicitat.
- Procediment negociat amb publicitat.
- Procediment obert .
- Procediment restringit.
- Diàleg competitiu.
- Concursos de projectes.
- Subhasta electrònica.

Article 5.- Contractes Menors (art. 111 i art. 138.3)

Els contractes menors es poden adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que disposi de l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació.

Només es necessari l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent.

Es tracten de contractes menors:

- Els serveis i subministraments fins a 18.000 euros (sense IVA).
- Contractes d'obres fins a 50.000 euros (sense IVA).

Article 6.- Procediment Negociat sense publicitat (art. 170 al 175 i concordants)

El procediment negociat sense publicitat està regulat en els articles 170 al 175 i concordants i s'aplicarà en els següents supòsits:

- Contractes de serveis i subministrament fins a 60.000 euros (sense IVA)
- Contractes d'obres fins a 200.000 euros (sense IVA)

En aquests casos cal assegurar-se la concurrència mitjançant la sol·licitud d'ofertes com a mínim a tres empreses, capacitades per a la realització del contracte.

Article 6.1- Altres supòsits de Procediment Negociat

- Després d'haver-se seguit un procediment obert o restringit o no s'hagi presentat cap oferta o candidatura, o havent-se presentat no siguin adequades, sempre que les condicions del contracte no es modifiquin substancialment.
- Quan es tracti d'obres complementàries que no figurin en el projecte, ni en el contracte, però que degut a circumstàncies imprevistes siguin necessàries per executar l'obra tal i com estava previst al projecte o contracte, quina execució es confia al contractista principal de l'obra i sempre que les obres complementàries no superin el 50% del preu original del contracte.

Article 7.- Procediment Negociat amb publicitat

El procediment negociat amb publicitat s'anunciarà públicament mitjançant anunci o invitació per participar en el mateix, i s'aplicarà en els següents supòsits:

- Contractes de serveis i subministraments de 60.000 euros (sense IVA) fins a 100.000 euros (sense IVA).
- Contractes d'obres de 200.000 euros (sense IVA) fins a 1.000.000 euros (sense IVA).

L'anunci es publicarà al Portal de transparència/Perfil del contractant de l'empresa municipal.

De forma addicional, decidit per l'òrgan de contractació, es podrà publicar a un diari d'àmplia tirada i/o al DOG, al BOP, al BOE o al DOUE.

Es podrà prescindir de l'anunci de publicació quan s'hagi de recórrer al procediment negociat per haver-se presentat ofertes irregulars o inacceptables en altres procediments, sempre que s'incloguin a tots els licitadors del procediment inicial.

Els òrgans de contractació fixaran els terminis de recepció de les ofertes i sol·licituds de participació tenint en compte el temps que raonablement pugui ésser necessari atès la complexitat del contracte.

El termini mínim per a la recepció d'ofertes en els procediments negociats amb publicitat per contractes superiors a 50.000 € serà de 26 dies pels contractes d'obres públiques i 15 dies per la resta de contractes.

En els procediments declarats d'urgència, el termini podrà ésser reduït a la meitat (13 dies pels contractes d'obres públiques i 8 dies pels altres contractes).

Article 8.- Procediment obert

S'aplicarà en els següents supòsits:

- Contractes de serveis i subministraments de 100.000 euros (sense IVA) fins a 200.000 euros (sense IVA).
- Contractes d'obres de 1.000.000 euros (sense IVA) fins a 5.000.000 euros (sense IVA).

L'anunci del procediment obert es publicarà al Portal de transparència/Perfil del contractant de Coressa.

De forma addicional, decidit per l'òrgan de contractació, es podrà publicar al DOG, al BOP, al BOE o al DOUE.

La selecció de l'empresa adjudicatària es produirà mitjançant la valoració d'ofertes d'acord amb els factors d'avaluació establerts als plecs de condicions de la licitació, un cop acreditades la seva capacitat i solvència per contractar. L'òrgan de contractació no podrà negociar sobre els diversos aspectes de les ofertes presentades.

Els factors d'avaluació de les ofertes han d'establir-se amb la deguda concreció, establint avaluacions objectives, fórmules o processos lògics per l'obtenció de la puntuació.

En els criteris d'adjudicació que requereixin un judici de valor, es deuran descriure els elements principals que hauran d'ésser tinguts en consideració. Aquests criteris tindran necessàriament un pes relatiu inferior als objectius.

En el procediment obert qualsevol empresari interessat podrà presentar una proposta que pot contenir variants.

Article 8.1- Presentació d'ofertes

Els òrgans de contractació fixaran els terminis de recepció de les ofertes i sol·licituds de participació tenint en compte el temps que raonablement pugui ésser necessari atès la complexitat del contracte.

El termini mínim per a la recepció d'ofertes serà de 26 dies pels contractes d'obres públiques i 15 dies pels altres contractes.

En els procediments declarats d'urgència, el termini podrà ésser reduït a la meitat (13 dies pels contractes d'obres públiques i 8 dies pels altres contractes).

Article 9.- Procediment restringit

En el procediment restringit només podran presentar proposicions aquells empresaris que hagin estat seleccionats per l'òrgan de contractació, en base a l'acreditació en la seva sol·licitud, del compliment dels criteris establerts en el Plec.

El termini per a la presentació d'ofertes serà com a mínim de 10 dies comptats des de la publicació de l'anunci.

Article 10.- Altres procediments: Diàleg competitiu.

En casos de contractes particularment complexos, es podrà utilitzar el Diàleg competitiu, en què es continuarà el previst de l'article 179 a l'article 183.

Article 10.1- Concursos de projectes.

En els procediments encaminats a l'obtenció de plànols i projectes, quan l'òrgan de contractació ho consideri adequat, es podran convocar Concursos de projectes que es regularan segons el previst als articles 184 a 187 de TRLCSP.

Article 11.- Disposicions comuns

Article 11.1.- Dades que ha de contenir l'anunci o invitació.- Presentació d'ofertes i sol·licituds

L'anunci o invitació contindrà les següents dades:

- Identificació del contracte
- Termini per a la presentació de sol·licituds
- Lloc per a la presentació de sol·licituds
- Plec de condicions del contracte
- Documentació bancària
- Lloc de retirada de la informació

Article 11.2. Característiques que han de contenir les propostes

Les propostes dels interessats hauran d'ajustar-se amb el previst al Plec i la seva presentació suposa l'acceptació incondicional del contingut de la totalitat de les clàusules i condicions.

Seràn secretes fins el moment de la licitació pública.

Cada licitador només podrà presentar una proposta, sense perjudici de l'admissibilitat de variants o millores, si així està previst al Plec.

En la proposta haurà d'indicar-se com a partida independent l'import de l'IVA i l'import total amb l'IVA repercutit.

Les adjudicacions definitives dels contractes es comunicaran a tots els licitadors.

Article 11.3. Documentació que hauran d'incloure les ofertes i sol·licituds (art.130)

Les propostes en el procediment obert i les sol·licituds de participació hauran d'anar acompanyades dels següents documents:

- Els que acreditin la personalitat jurídica de l'empresari i/o la seva representació.
- Els que acreditin la solvència econòmica, financera, tècnica i professional.
 - o Classificació de l'empresa:
 - Si el plec ho sol·licita cal acreditar la classificació de l'empresa.
 - Si l'empresa es trobés pendent de classificació, haurà d'aportar-se el document acreditatiu d'haver presentat la corresponent sol·licitud.
- Declaració responsable de no estar incurs en cap prohibició de contractar.
- Acreditació de trobar-se al corrent de les obligacions tributàries i de Seguretat Social.
- Per empreses estrangeres, declaració d'ésser sotmesos a la jurisdicció dels Jutjats i tribunals Espanyols, renunciant al seu propi fur que li pogués correspondre.
- Declaració responsable del licitador en que manifesti que les circumstàncies reflectides en tota la documentació aportada són vigents i/o no han experimentat variació.

- Quan sigui necessària la presentació d'altres documents s'indicarà aquesta circumstància al Plec de condicions, document descriptiu o anunci de la licitació.

Article 11.4.- Variants en ofertes i sol·licituds

Quan a l'adjudicació hagin de tenir-se en compte criteris diferents en quant al preu, es podrà prendre en consideració variants i millores que ofereixin els licitadors. Aquesta possibilitat s'haurà de preveure expressament en el Plec de condicions particulars i/o en l'anunci de la licitació.

Article 11.5.- Plecs de contractació

Els Plecs de condicions particulars hauran de contenir:

- Requisits de capacitat per contractar, solvència tècnica, econòmica i financera.
- Si s'escau: elements concrets que han d'ésser objecte de negociació degudament relacionats amb l'objecte del contracte i necessitats a satisfer.
- Els valors que es considerin anormals o desproporcionats en relació a les ofertes presentades, o altres factors com: terminis d'entrega i/o execució, finalitats i altres.
- Circumstàncies declarades essencials en l'execució del contracte.
- Els efectes, compliment i extinció dels contractes.
- El sotmetiment al fur jurisdiccional de Sant Boi de Llobregat i/o el sotmetiment a arbitratge de Dret si procedeix.
- Els Plecs establiran les penalitats per incompliment defectuós de la prestació.

Article 11.6.- Òrgans de contractació

El president/a i el conseller/a delegat/a podran indistintament iniciar procediments de contractació i aprovar plecs de condicions, en aquells procediments que l'import sigui superior a 500.000 euros (sense IVA).

En els procediments d'import inferior, l'òrgan de contractació serà el Gerent de la societat, a qui correspondrà l'aprovació dels expedients, plecs de clàusules particulars i l'adjudicació. D'aquests processos de contractació se'n donarà compta en cada Consell d'administració.

CAPITOL III.- VALORACIÓ DE LES PROPOSICIONS

Article 12.- Criteris de valoració

- Per a la valoració de les proposicions i determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa, s'haurà d'atendre a criteris directament vinculats a l'objecte del contracte, com la qualitat, terminis d'entrega i execució, cost d'utilització, característiques mediambientals, o exigències socials...; que responguin a necessitats definides en les especificacions del contracte, com beneficis a les poblacions més desfavorides, beneficis als usuaris de les prestacions, la rentabilitat, el valor tècnic, les característiques estètiques o funcionals, la disponibilitat i el cost dels recanvis, el manteniment, l'assistència tècnica, els serveis post venda o altres similars.
- Quan només s'utilitzi un sol criteri de valoració, aquest haurà d'ésser necessàriament el del preu més baix.
- En la determinació del criteri d'adjudicació es donarà prioritat als que fent referència a l'objecte del contracte es puguin valorar mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de l'aplicació de fórmules establertes al Plec.
- L'avaluació de les ofertes conforme a criteris quantificables, mitjançant l'aplicació de fórmules, es realitzarà havent-se efectuat prèviament l'avaluació d'altres criteris en què no concorri aquesta circumstància, deixant constància documental del mateix.
- La valoració de més d'un criteri procedirà en particular en l'adjudicació dels següents contractes:
 - a) Aquells quins projectes o pressupostos no s'hagin pogut establir prèviament i hagin d'ésser presentats pels licitadors.
 - b) Quan l'òrgan de contractació consideri que la definició de la prestació és susceptible d'ésser millorada per altres solucions tècniques a proposar pels licitadors mitjançant la presentació de variants o reducció del termini d'execució.
 - c) Aquells pels que la societat faciliti els materials per la seva execució o medis auxiliars, quina bona utilització exigeixi garanties especials per part dels contractistes.
 - d) Aquells que requereixin la utilització de tecnologia especialment avançada o quina execució sigui especialment complexa.
 - e) Contractes de subministres, excepte que els productes adquirits estiguin perfectament definits per ésser normalitzats i

no sigui possible variar ni introduir modificacions de cap classe essent el preu únic factor determinant de l'adjudicació.

- f) Contractes de serveis excepte que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar ni introduir modificacions de cap classe essent el preu únic factor determinant de l'adjudicació.
 - g) Contractes quina execució tingui impacte significatiu al medi ambient, en quina adjudicació es valoraran condicions ambientals mesurables tal com el menor impacte ambiental, estalvi i eficiència de l'aigua i energia, cicle de vida dels materials i mitjans de producció ecològics i la generació i gestió de residus o l'ús de materials reciclats o reutilitzats.
- Quan es prengui en consideració més d'un criteri s'haurà de precisar la ponderació relativa, atribuïda a cada un d'ells.
 - Quan per raons degudament justificades no sigui possible ponderar criteris s'enumeraran per ordre decreixent d'importància.

Article 13: Valoració específica

En els procediments negociats l'avaluació es realitzarà un cop hagi conclòs la negociació amb les empreses licitadores mitjançant un judici de valors de les ofertes finals, en relació amb els diferents factors que haguessin servit de base per la negociació.

L'avaluació es concretarà en un informe on constarà:

- Descripció dels elements essencials que defineixin l'oferta.
- Elements econòmics que s'estimin més avantatjoses fonamentadament en relació a la resta d'ofertes.

En els altres procediments amb concurrència d'ofertes, diferents dels negociats, la mesa de contractació haurà de comparar les ofertes de les empreses d'acord amb els paràmetres expressats en les condicions de la licitació pública, d'acord amb les següents fases:

- a) Obertura de proposicions: que haurà d'efectuar-se en el termini màxim d'un mes a contar des de la data de finalització del termini per presentar ofertes. En qualsevol cas l'obertura de l'oferta econòmica es realitzarà en un acte públic, excepte quant es prevegi l'ús de medis electrònics.
- b) S'avalua en primer lloc els factors que requereixin un judici de valor i un cop elaborat l'informe tècnic corresponent es procedirà a la precisió objectiva. Per facilitar dit procediment es podrà disposar que les ofertes

es presentin amb la deguda separació en sobres que permetin ésser oberts en moments successius.

- c) Un cop valorades les proposicions en els seus aspectes tècnics i realitzat l'informe de valoració es procedirà a l'obertura de les ofertes econòmiques i avaluació final de les propostes i es farà la proposta d'adjudicació a l'òrgan de contractació en base a la puntuació obtinguda.

Article 14.- Proposta d'adjudicació i contractació

La proposta d'adjudicació la realitzarà l'òrgan competent, que decidirà sobre l'adjudicació del contracte, tenint en compte l'informe tècnic emès a l'efecte.

El president/a, si s'escau, el vicepresident/a, i el conseller/a delegat/a podran conjuntament dos d'ells en casos d'urgència i/o necessitat, fer adjudicacions per import superior a 500.000 euros (sense IVA) amb el límit màxim de l'import previst per la contractació harmonitzada; donant compte en el següent consell d'administració que se celebri amb posterioritat a l'adjudicació.

La proposta d'adjudicació no crea cap dret a favor del licitador. No obstant quant l'òrgan de contractació no adjudiqui el contracte d'acord amb la proposta formulada haurà de motivar la seva decisió.

Els contractes es formalitzaran en els termes i terminis previstos als plecs de condicions particulars que regulin cada contractació.

Els contractistes podran sol·licitar que el contracte s'elevi a escriptura pública, essent al seu càrrec les despeses (excepte els contractes menors).

L'ordre jurisdiccional civil dels tribunals Espanyols és el competent per conèixer de les qüestions que es sustentin. Les parts renunciïn expressament al fur que els hi pogués correspondre sotmetent-se a la decisió de la jurisdicció ordinària i a la competència dels Jutjats de Sant Boi de Llobregat.

Article 15.- Entrada en vigor

Els imports recollits en les presents instruccions internes de contractació actualment establerts per l'ordre HAP/2846/2015 de 29 de desembre, aplicables a partir de l'1 de gener de 2016, s'actualitzaran automàticament d'acord amb la normativa vigent en cada moment que resulti d'aplicació.

Les presents instruccions entraran en vigor el dia següent de la data d'aprovació pel Consell d'administració per totes les contractacions que no estiguin subjectes a regulació harmonitzada.

Els processos de contractació regulats per les presents instruccions s'aniran introduint en els mitjans electrònics que incorpori la societat.

Les presents instruccions es publicaran al Perfil del contractant, dins el Portal de transparència de Coressa.

ANNEX

ESQUEMA DELS PROCEDIMENTS DE CONTRATACIÓ SEGONS LES INSTRUCCIONS INTERNES DE CONTRACTACIÓ

D'acord amb l'exposat, la Societat Pública Coressa es sotmetrà, depenent de la seva quantia, als següents procediments de contractació:

1.- Contractes d'obra

- a) Quantia fins a 50.000€ sense IVA.- Contracte menor.
- b) Quantia fins a 200.000€ sense IVA.- Procediment Negociat sense Publicitat.
- c) Quantia fins a 200.000€ sense IVA a 1.000.000€ sense IVA.- Procediment Negociat amb Publicitat.
- d) Quantia des de 1.000.000€ fins a 5.000.000€ sense IVA (Ordre EHA/3479, de 23 de desembre de 2011).-Concurs obert segons instruccions realitzades per l'empresa.
- e) Quantia des de 5.000.000€ sense IVA (Ordre EHA/3479, de 23 de desembre de 2011).- Concurs obert subjecte a regulació harmonitzada.

2.- Contractes de serveis i subministrament

- a) Quantia fins a 18.000€ sense IVA.- Contracte menor.
- b) Quantia fins a 60.000€ sense IVA.- Procediment Negociat sense publicitat.
- c) Quantia fins a 60.000€ fins a 100.000€ sense IVA- Negociat amb publicitat.
- d) Quantia des de 100.000€ fins a 200.000€ sense IVA (Ordre EHA/3479, de 23 de desembre de 2011).- Concurs obert segons instruccions realitzada per l'empresa.
- e) Quantia des de 200.000€ sense IVA (Ordre EHA/3479, de 23 de desembre de 2011).- Concurs obert subjecte a regulació harmonitzada.

Notes comuns:

- *En tots els contractes de més de 50.000 euros és obligatori informar sobre les condicions de subrogació en els contractes de treball.*
- *En tots el contractes superiors a 50.000 euros (sense IVA) és obligatori el Plec de condicions particulars.*
- *Pel càlcul del preu total del contracte s'efectuarà:*
 1. *preu sense IVA, tot i que caldrà especificar desglossats preu net i preu amb IVA*
 2. *totalitat del temps previst de contracte, incloent les pròrrogues (màxim 6 anys)*